

ПРОТОКОЛ
совещания о результатах внедрения целевой модели развития
региональных систем дополнительного образования детей в отдельных
муниципальных образованиях Архангельской области»

24 ноября 2021 г.

№ 03-04/9

г. Архангельск

Председательствующий – Дементьев И.А.
Секретарь – Петруханова Ю.Б.

Участники:

Барсуков А.Ю., заместитель руководителя федеральной экспертной группы по внедрению целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей;

Русинов О.В., министр образования Архангельской области;

Марценковская Е.А., руководитель регионального модельного центра.

От городского округа «Город Архангельск»:

Морев Д.А., Глава городского округа «Город Архангельск»;

Скоморохова С.А., заместитель Главы городского округа «Город Архангельск» по социальным вопросам;

Филимонова Н.С., директор департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск»;

Орлова И.В., директор муниципального бюджетного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Городской центр экспертизы, мониторинга, психолого-педагогического и информационно-методического сопровождения «ЛЕДА».

От Приморского муниципального района:

Рудкина В.А., Глава муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

Гулина Е.В., начальник управления образования администрации Приморского муниципального района;

Алексеева В. А., заместитель начальника управления образования администрации Приморского муниципального района;

Ложкина И.Н., руководитель муниципального опорного центра.

ПОВЕСТКА

1. Результаты внедрения целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей (далее – Целевая модель) в муниципальных образованиях Архангельской области в 2021 году: достижения и проблемы, в том числе в части выполнения целевых показателей национального проекта «Образование» по охвату детей дополнительным образованием, включая персонифицированное финансирование.

2. Перспективы развития дополнительного образования в муниципальных образованиях Архангельской области, задачи на 2022 – 2024 годы.

В ходе рассматриваемых вопросов заслушана информация Барсукова А.Ю., а также представителей органов местного самоуправления городского округа «Город Архангельск» и Приморского муниципального района.

По результатам рассмотрения вопросов совещания приняты следующие решения.

1. Министерству образования Архангельской области продолжить работу, направленную на лицензирование образовательной деятельности по дополнительному образованию подведомственных образовательных организаций, расположенных на территории городского округа «Город Архангельск», с последующим размещением дополнительных образовательных программ в государственной информационной системе Архангельской области «Навигатор дополнительного образования» (далее – ГИС АО «Навигатор»).

Срок – 01.04.2022.

2. Администрации городского округа «Город Архангельск»:

2.1. обеспечить еженедельный мониторинг достижения целевого показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» в 2021 году и последующие года.

Срок – постоянно;

2.2. продолжить работу с образовательными организациями по актуализации информации в ГИС АО «Навигатор» о дополнительных общеобразовательных программах, зачислению обучающихся.

Срок – постоянно;

2.3. активизировать информационно-разъяснительную работу с родителями о необходимости регистрации обучающихся в ГИС АО «Навигатор».

Срок – до 29.12.2021, далее – постоянно;

2.4. рассмотреть возможность получения лицензии на дополнительное образование «пилотной» организации культуры (Муниципальное учреждение культуры городского округа «Город Архангельск» «Культурный центр «Соломбала-Арт») с последующей разработкой дополнительных общеразвивающих программ художественной направленности и внесением их в ГИС АО «Навигатор».

Срок – до 01.04.2022;

2.5. организовать работу по включению организаций иных форм собственности, имеющих лицензию на дополнительное образование и расположенных на территории города Архангельска, в ГИС АО «Навигатор».

Срок – до 01.02.2022, далее – постоянно;

2.6. способствовать расширению спектра разных типов дополнительных общеобразовательных программ, обеспечивающих доступность и вариативность дополнительного образования (сетевые программы, дистанционные программы, разноуровневые программы, модульные программы, программы заочных и сезонных школ для мотивированных школьников).

Срок – до 01.03.2021, далее – постоянно;

2.7. продолжить работу по реализации персонифицированного финансирования дополнительного образования и вовлечению в образовательный процесс обучающихся, имеющих сертификаты персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФ ДОД).

Срок – постоянно;

2.8. рассмотреть возможность корректировки величины нормативных затрат на час в расчетах параметров ПФ ДОД по направлениям на 2022 год (шаблон расчетов на 2022 год, шаг № 3 Дорожной карты «Поддержка и внедрение ПФ ДОД», <http://checklist.dopportal.ru>).

Срок – до 30.11.2021.

3. Администрации Приморского муниципального района:

3.1. обеспечить еженедельный мониторинг достижения целевого показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» в 2021 году на территории Приморского муниципального района.

Срок – постоянно;

3.2. продолжить работу с образовательными организациями по актуализации информации в ГИС АО «Навигатор» о дополнительных общеобразовательных программах, зачислению обучающихся.

Срок – постоянно;

3.3. активизировать информационно-разъяснительную работу с родителями о необходимости регистрации обучающихся в ГИС АО «Навигатор».

Срок – до 29.12.2021, далее – постоянно;

3.4. рассмотреть возможность получения лицензии на дополнительное образование «пилотным» организациям культуры с последующей разработкой дополнительных общеразвивающих программ художественной направленности и внесением их в ГИС АО «Навигатор».

Срок – до 01.04.2022;

3.5. организовать работу по включению организаций иных форм собственности, имеющих лицензию на дополнительное образование и расположенных на территории Приморского муниципального района в ГИС АО «Навигатор» с последующим размещением карточек дополнительных общеобразовательных программ и зачислением обучающихся.

Срок – до 01.02.2022, далее – постоянно;

3.6. организовать работу по созданию организации дополнительного образования (Районный центр дополнительного образования), как отдельного юридического лица.

Срок – до конца 2023 года;

3.7. активизировать работу Центров «Точка роста» по реализации дополнительных общеразвивающих программ естественнонаучной направленности.

Срок – до 01.10.2022;

3.8. способствовать расширению спектра разных типов дополнительных общеобразовательных программ, обеспечивающих доступность и вариативность дополнительного образования (сетевые программы, дистанционные программы, разноуровневые программы, модульные программы, программы заочных и сезонных школ для мотивированных школьников).

Срок – до 01.03.2021, далее – постоянно;

3.9. завершить работу по исполнению шагов Дорожной карты по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования в 2021 году.

Срок – до 30.11.2021;

3.10. активизировать работу по исполнению шагов Дорожной карты по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования 2022 года в соответствии со сроками исполнения.

Срок – до 30.11.2021 (шаг №1-2 Дорожной карты);


3.11. активизировать работу по вовлечению в образовательный процесс обучающихся, имеющих сертификаты персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Срок – постоянно;

3.12. изучить опыт Пинежского муниципального района по внедрению Целевой модели.

Срок – до 31.05.2022.

Председательствующий



И.А. Дементьев

Секретарь заседания



Ю.Б. Петруханова

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
к совещанию при Барсукове А.Ю., Дементьеве И.А.
в Правительстве Архангельской области
24.11.2021, в 09.00 (просп. Троицкий, д. 49, каб. 234)

Морев Д.А., Глава городского округа
"Город Архангельск"

I. О результатах внедрения в городе Архангельске в 2021 году целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей: достижения и проблемы, в том числе в части выполнения целевых показателей национального проекта "Образование" по охвату дополнительным образованием, включая ПФДО

Региональным проектом "Успех каждого ребенка" охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории города Архангельска, в 2021 году должен составить 79%, в 2022 году – 79,%, в 2023 году – 79,5%, в 2024 году – не менее 80%.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 01.02.2021 № 37 источником данных по показателю "Доля детей в возрасте от 5-18 лет, охваченных дополнительным образованием" является Единая автоматизированная система сбора и анализа данных по учреждениям, мероприятиям дополнительного образования и основным статистическим показателям охвата детей дополнительным образованием в регионах, в которую интегрирован ГИС АО "Навигатор".

С 2020 года в городе Архангельске зачисление на дополнительные общеразвивающие программы осуществляется через ГИС АО "Навигатор дополнительного образования", в которой ребенок учитывается 1 раз.

Таким образом, охват должен составлять:

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество детей от 5 до 18 лет, проживающих на территории города (данные Росстата)	50753	51052	51352	Цифра не доведена
% охвата согласно региональному проекту	79%	79%	79,5%	80%
Кол-во учащихся, охваченных дополнительным образованием (учитывается ребенок 1 раз)	40095 человек	40331 человек	40825 человек	—

Всего в 2021-2022 учебном году в общеобразовательных организациях, находящихся в ведении департамента образования, обучается (согласно федеральной статистике на 20.09.2021) 37 321 учащихся от 6,5 до 17 лет включительно, в дошкольных образовательных организациях с 5 лет – 8 395 человек. Итого: 45 716 человек.

Процент охвата дополнительным образованием обучающихся от общего количества детей от 5 до 18 лет, проживающих на территории города (от данных Росстата)

	на 15.09.2020	на 24.03.2021	на 15.05.2021	на 14.09.2021	на 01.11.2021	на 18.11.2021
% обучающихся	22,4%	46,1%	48,9%	28,3%	50,1%	52,3%

от данных Росстата						
--------------------	--	--	--	--	--	--

Дополнительные общеразвивающие программы (либо программы спортивной подготовки) реализуют учреждения, находящиеся в ведении Администрации города Архангельска:

5 муниципальных учреждений дополнительного образования (финансируются из городского бюджета);

51 общеобразовательная организация (финансируются за счет средств субвенции из областного бюджета);

26 дошкольных образовательных учреждения (в рамках платных услуг);

9 спортивных школ;

7 детских школ искусств;

образовательные организации, подведомственные министерству образования Архангельской области (ДЦЮТ, профессиональные техникумы (колледжи), коррекционные школы, кадетский корпус и т.д.);

САФУ;

8 частных учреждений ("Почемучка", "Екатерининский лицей", "Синергия" и др.).

По состоянию на 18.11.2021 общий охват детей в возрасте от 5 до 18 лет системой дополнительного образования по территории городского округа "Город Архангельск" составляет 26553 обучающихся (52,3%), из них:

22 820 человек – количество обучающихся муниципальных образовательных организаций (ребенок считается один раз);

3 733 человека – количество обучающихся государственных образовательных организаций дополнительного образования (ребенок считается один раз).

Отклонение от планового значения показателя "Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием" соглашения между министерством образования и Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" составляет 26,7% (плановое значение – 79%).

Согласно статистическим данным ГИС АО "Навигатор", по состоянию на 18.11.2021 по территории городского округа "Город Архангельск" в муниципальной системе дополнительного образования обучается (один ребенок считается несколько раз):

организации дополнительного образования – 12082 человека;

дошкольные образовательные организации – 1972 человека;

общеобразовательные организации – 12828 человек;

организации спорта – 4679 человек;

организации культуры – 2 933 человек.

Всего: 34494 человека.

Все общеобразовательные организации (51, 100%) реализуют дополнительные общеразвивающие программы. Школы в полном объеме осваивают места по дополнительному образованию (но при этом дети учитываются не 1 раз).

Однако основная нагрузка возлагается на учреждения дополнительного образования (5 учреждений).

Программное обеспечение системы дополнительного образования городского округа "Город Архангельск" с учетом государственных организаций дополнительного образования представлено 1 988 дополнительными общеобразовательными программами.

50 – предпрофессиональных программ и 70 программ спортивной подготовки (всего 2 108 программ). Наибольшее количество дополнительных общеобразовательных программ составляют программы художественной (654 программы) и физкультурно-спортивной направленностей (516 программ). Наименьшее количество программ естественнонаучной (212 программ) и туристско-краеведческой (68 программ) направленностей.

Достижения:

1. С целью увеличения охвата детей, занимающихся по дополнительным образовательным программам, и повышения их вариативности городской округ "Город Архангельск" в 2020 году принял участие в проекте "Новые места" – создано 379 ученико-мест социально-гуманитарной, технической и туристско-краеведческой направленностей в семи учреждениях: МБУ ДО "СДДТ", "ЛДДТ", "Центр "Архангел", "ЦДОД "Контакт", "ДПЦ "Радуга", МБОУ Гимназия № 25, МБУ "Центр "Леда".

2. С 01.09.2021 на территории города функционирует "Кванториум" на базе МБОУ СШ № 77, занимаются по дополнительным общеразвивающим программам, помимо учебной и внеурочной деятельности, во вторую половину дня 138 детей (через ГИС АО "Навигатор"), дети привлечены вновь. С января планируется увеличение количества до 200 человек.

3. Школами и учреждениями дополнительного образования разрабатываются краткосрочные программы ("Финансовая грамотность", "Профориентационная работа") для увеличения охвата.

4. В связи с тем, что в личной карточке в ГИС АО "Навигатор" не указывается место обучения ребенка, невозможно провести персонифицированный учет с помощью системы. В рамках разработанного плана мероприятий ("дорожной карты") по увеличению количества мест дополнительного образования департаментом образования организовано проведение мониторинга занятости каждого обучающегося дополнительным образованием (более 37 тыс. детей): каждым учреждением сформирована пофамильная база в формате Excel, по итогам мониторинга охват составляет 50,4%.

5. С марта 2021 года на территории города реализуется муниципальный проект "Перезагрузка: от идеи к обновлению!". Количество привлеченных вновь в учреждения дополнительного образования обучающихся – 2040 человек, из них находящихся в трудной жизненной ситуации – 43 человека, обучающихся в возрасте от 13 до 18 лет – 544 человека. Количество новых дополнительных общеразвивающих программ, открытых в рамках проекта – 22 программы.

6. Повышение доступности дополнительного образования детей характеризуется его информационной доступностью. С этой целью организована информационная кампания. На официальных сайтах всех образовательных организаций города, сайтах администрации города и муниципального опорного центра (далее – МОЦ), в социальных сетях, СМИ, родительских группах постоянно обновляется информация о доступных для детей дополнительных общеразвивающих программах по различным направлениям. МОЦ регулярно проводит общегородские родительские собрания с целью ознакомления родителей города с системой ГИС "Навигатор" и поиском учреждений и дополнительных общеразвивающих программ.

7. С января 2022 года планируется увеличение штатной численности МОЦ до шести человек (в настоящее время три единицы).

Финансирование

В целях реализации показателей (79% – 2022 год, 79,5 % – 2023 год, 80 % – 2024 год) по охвату дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет.

проживающих на территории городского округа "Город Архангельск" в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка", выполнения Соглашения о реализации регионального проекта "Успех каждого ребенка" от 27.04.2020 № 01ф-02-08/482 между министерством образования и науки Архангельской области и муниципальным образованием "Город Архангельск" в части показателя "Доля детей, охваченных системой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей" при формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы заявлена дополнительная потребность на 15 500 обучающихся в сумме 136 040,2 тыс. рублей для выполнения муниципального задания в части финансирования заработной платы и содержания имущества.

Учреждениями дополнительного образования проанализирована потребность в дополнительном оборудовании для увеличения (создания) дополнительных мест по реализации дополнительных общеразвивающих программ и заявлена дополнительная потребность в сумме 6 848,1 тыс. рублей.

По итогам состоявшихся бюджетных комиссий до департамента образования доведены уточненные предельные объемы, в том числе в части увеличения охвата детей на 240 обучающихся в сумме расходов на оплату труда 4 штатных единиц педагогов дополнительного образования 2 902,1 тыс. рублей и на приобретение оборудования в сумме 3 034,2 тыс. рублей:

МБУ ДО "СДДТ" на развитие LEGO-конструирование и LEGO-робототехника в сумме 500,0 тыс. рублей (конструкторы, компьютеры);

МБУ ДО "ЛДДТ" на развитие компьютерной грамотности в сумме 1 500,0 тыс. рублей (ноутбук, программное обеспечение);

МАУ ДО "Центр "Архангел" на развитие LEGO-конструирования и LEGO-робототехники, основы тележурналистики в сумме 1 034,2 тыс. рублей (конструкторы, моноблок, ноутбук, проектор, микрофон, видеокамера).

Проблемы:

1. Обязанность родителей детей по регистрации в ГИС АО "Навигатор" законодательно не установлена, процедура включения в ГИС АО "Навигатор" данных о детях носит для родителей добровольно-заявительный характер. Учреждения не отказывают родителям в приеме заявлений на обучение по дополнительным программам без регистрации с ГИС АО "Навигатор" (категорические отказы родителей в том числе по причине несогласия обработки персональных данных с помощью информационной системы).

2. Несовершеннолетние, посещающие кружки и секции муниципальных культурных центров, частных спортивных школ (например, "Олимп", бассейны), не учитываются в системе ГИС АО "Навигатор" (порядка 8 500 детей).

3. В соответствии с действующим законодательством не предоставляется возможным ограничить право несовершеннолетнего посещать одновременно несколько кружков.

4. В городе высокая конкуренция в сфере досуга и дополнительного образования. Муниципальные учреждения дополнительного образования, как правило, располагаются в приспособленных зданиях (жилые дома, общежития) и не обладают конкурентоспособной учебной средой.

5. Федеральные эксперты рассматривают учреждения дополнительного образования как профильные учреждения на территории городского округа, все остальные учреждения рассматриваются как дополнительный ресурс. Однако муниципальным

образовательным организациям, несмотря на проведение колоссальной работы, не выполнить охват 79%.

6. Несовершенство ГИС АО "Навигатор": при регистрации в личной карточке в ГИС АО "Навигатор" не указывается место обучения ребенка (невозможно провести персонифицированный учет детей в разрезе школ); техническими сбоями в работе ГИС АО "Навигатор".

Сертификаты финансирования

Реализация ПФДОД осуществляется в соответствии с Дорожной картой. Дорожная карта 2021 года городского округа "Город Архангельск" выполнена в полном объеме. В настоящее время идет работа по исполнению шагов Дорожной карты 2022 года.

В 2021 году плановое количество сертификатов ПФДОД для городского округа "Город Архангельск" составляет 9 136 единиц, По состоянию на 18.11.2021 выдано 9 058 сертификатов ПФДОД, что составляет 99,1% от планового количества.

При этом только по 2 982 сертификатам ПФДО номинал 6 090 рублей использован практически полностью. Остаток номинала на сертификате ПФДО от 0 рублей до 500 рублей.

По 1 628 сертификатам ПФДО (18% от общего числа сертификатов) номинал не использован полностью.

Ситуацию усложнило право родителя самостоятельно активировать сертификат (в личном кабинете родителя активна кнопка – "заявление на номинал"). Данная функция стала доступна с 01.01.2021. Выявлены родители (законные представители), которые без понимания и потребности в сертификате воспользовались возможностью его активации. В настоящее время департаментом образования и муниципальным центром данные дети выявлены. Осуществляется работа в программном комплексе "Дети" с целью определения места обучения несовершеннолетних, а также организована работа по их зачислению или возврату номинала и передачи другим детям. Руководитель муниципального опорного центра дополнительного образования детей (МОЦ) выступила с видеообращением к родителям города о возможных способах использования неиспользованных средств по сертификатам финансирования: записать ребенка на программы в рамках ПФ ДОД или вернуть средства через обращение в МОЦ города.

В данной ситуации вызывает опасение невыполнение в 2021 году плановых показателей "Дорожной карты" (сходимость модели) по перечню программ ПФДО и охвату детей, муниципального задания муниципальными учреждениями дополнительного образования в части программ ПФДО.

Для сведения:

Организация межведомственной работы на муниципальном уровне по организации работы ГИС АО "Навигатор"

1. Создание муниципального опорного центра дополнительного образования детей (МОЦ) на базе городского центра экспертизы, мониторинга, психолого-педагогического и информационно-методического сопровождения "Леда" (МБУ Центр "Леда"),

2. Организация методической работы МОЦ города совместно с департаментом образования Администрации города Архангельска как с родителями города, так и с представителями муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, учреждениями культуры, спортивных школ, с областными и частными организациями. За 2021 год было оказано более 2000 методических консультаций специалистам в различных формах работы: информационные письма, рассылки, очные индивидуальные и групповые

консультации, рабочие встречи в виде Zoom-конференций. Было проведено 17 практико-ориентированных рабочих встреч с участием директоров, заместителей директоров и специалистов вышеуказанных организаций, непосредственно работающих с ГИС АО "Навигатор".

3. Еженедельный мониторинг зачисления на обучение в системе ГИС АО "Навигатор" в разрезе каждой организации, реализуемый МОЦ. Отслеживается информация: о прохождении экспертизы дополнительных общеразвивающих программ, занесении информации о программах в Навигаторе. Проводится систематический анализ и других важных показателей Навигатора, таких как: количество вовлеченных детей в дополнительное образование, выданные сертификаты учета и сертификатах финансирования, подписанные договора, процент заполняемости программ и др.

4. Контроль показателей и результатов мониторингов департаментом образования города, управлением по физической культуре и спорту, управлением по культуре и молодежной политике города с целью принятия оперативных управленческих решений. В частности, в департаменте образования осуществляется контроль исполнительской дисциплины в части организации работы руководителей в ГИС АО "Навигатор": организована индивидуальная работа с образовательными организациями, показывающими низкий охват дополнительным образованием, вопрос освещается на совещаниях с руководителями и заместителями руководителей, на аппаратных совещаниях при директоре департамента образования.

5. Организация информационно-просветительской работы с родителями города МОЦ города и департаментом образования: общегородские родительские собрания, интервью на местных телеканалах, газетах, городских сайтах и пабликах. Постоянно обновляется информация для родителей о новых тенденциях в системе дополнительного образования и разнообразных направленностях кружков и секций.

Предложения в решение:

1. Проработать вопрос на федеральном уровне в части учета в ГИС АО "Навигатор" детей, посещающих учреждения, которые в настоящее время реализуют досуговые программы (культурные центры, частные спортивные школы и т.д.);

2. Доработать систему "Навигатор" в части регистрации ребенка (в личной карточке в ГИС АО "Навигатор" указывать место обучения ребенка для проведения персонифицированного учета детей в разрезе школ (в настоящее время невозможно проследить данный ребенок охвачен дополнительным образованием один или несколько раз).